

RODOLFO CARLOS BARRA

Profesor de Derecho Administrativo en la Escuela de Abogacía,  
profesor de Ciencia y Política de la Administración en la Es-  
cuela de Ciencias Políticas, ambas de la Facultad de Derecho y  
Ciencias Políticas de la Pontificia Universidad Católica Argen-  
tina Santa María de Buenos Aires

# Los actos administrativos contractuales

*Teoría del acto  
coligado*

**DONADO POR**  
**Alejandro Martínez Caballero**



Editorial Ábaco de Rodolfo Depalma

BUENOS AIRES

**REPUBLICA DE COLOMBIA  
BIBLIOTECA ENRIQUE LOW MURTRA  
PALACIO DE JUSTICIA**

|  |                         |
|--|-------------------------|
| N° INVENTARIO: <u>HELM 2890</u><br>COMPRA <input type="checkbox"/> CANJE <input type="checkbox"/> DONACION <input checked="" type="checkbox"/><br>FECHA: <u>16 DIC. 2004</u><br>PRECIO: _____<br>PROCEDENCIA: <u>Dr. Alejandro -</u><br>PAIS: <u>Martínez Caballero</u> <small>GENERAL</small> | NUMERO<br>CLASIFICACION |
|--|-------------------------|

|                    |    |
|--------------------|----|
| INTRODUCCIÓN ..... | 11 |
|--------------------|----|

**CAPÍTULO PRIMERO**

**DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA  
Y LIBERTAD NEGOCIAL**

|   |    |
|---|----|
| 1. El principio de legalidad .....  | 13 |
| 2. La discrecionalidad administrativa. Los límites de la competencia y la finalidad ..... | 20 |

**CAPÍTULO II**

**ACTIVIDAD DE DERECHO PRIVADO**  
De la Administración pública  
y de los "sujetos privados" de propiedad estatal

|  |    |
|--|----|
| 3. El "salto cualitativo" a la libertad negocial ..... | 29 |
| 4. El caso de las empresas de propiedad estatal .....  | 33 |

**CAPÍTULO III**

**LOS CONTRATOS PRIVADOS  
DE LA ADMINISTRACIÓN**

|  |    |
|--|----|
| 5. Libertad de elección del régimen jurídico .....       | 39 |
| 6. Límites y contradicciones de la teoría expuesta ..... | 43 |

## CAPÍTULO IV

LA RELACIÓN ACTO-CONTRATO  
EN LA DOCTRINA ITALIANA

|  |    |
|--|----|
| 7. De la negativa a la aceptación condicionada del contrato administrativo .....   | 45 |
| 8. El contrato privado de la Administración pública .....  | 49 |
| 9. Corsi e ricorsi. El acto administrativo como "intermediario" entre el interés público y la libertad negocial, o "dato base" del contrato privado de la Administración ..... | 52 |
| 10. La "evidenza pubblica" .....   | 56 |

## CAPÍTULO V

NECESIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DE RECURRIR  
AL INSTRUMENTO CONTRACTUAL  
Requisitos básicos del contrato administrativo

|   |    |
|---|----|
| 11. Actos administrativos bilaterales y contrato .....                                  | 65 |
| 12. Requisitos del contrato .....   | 68 |
| a) La participación del administrado en el procedimiento de formación del acuerdo ..... | 69 |
| b) Que el acuerdo exprese la voluntad de ambas partes .....                             | 70 |
| c) Que el acuerdo genere obligaciones exigibles por ambas partes .....                  | 72 |

## CAPÍTULO VI

EL ENCUENTRO DE VOLUNTADES  
La cuestión del interés público  
como causa y finalidad del contrato

|   |    |
|---|----|
| 13. El interés público en los elementos del contrato .....                              | 77 |
| 14. Encuentro de voluntades en la estructura sistémica del derecho administrativo ..... | 83 |
| 15. La homogeneidad de las situaciones jurídicas .....                                  | 88 |

CAPÍTULO VII

ACTO Y CONTRATO ADMINISTRATIVO  
Los actos contractuales coligados

|  |     |
|--|-----|
| 16. El acto administrativo como modo de expresión ordinario de la Administración pública ..... | 91  |
| 17. El acto en el contrato administrativo .....  | 95  |
| 18. Los actos administrativos contractuales coligados .....                                    | 98  |
| 19. El régimen de la coligación .....  | 104 |
| 20. Valor jurídico del contrato-instrumento .....  | 109 |

CAPÍTULO VIII

LOS ELEMENTOS PUBLICÍSTICOS DEL CONTRATO

|  |     |
|--|-----|
| 21. Prerrogativas y garantías .....              | 111 |
| 22. Las prerrogativas de la Administración ..... | 113 |
| a) La prerrogativa de dirección y control .....  | 113 |
| b) La prerrogativa modificatoria .....           | 114 |
| c) La prerrogativa sancionatoria .....           | 121 |
| d) La prerrogativa interpretativa .....          | 122 |
| e) La prerrogativa revocatoria .....             | 124 |
| 23. Las garantías del administrado .....         | 127 |

CAPÍTULO IX

EFFECTOS DE LA COLIGACIÓN SOBRE LA VALIDEZ  
DE LOS ACTOS CONTRACTUALES Y SOBRE EL CONTRATO  
Resolución de conflictos

|  |     |
|--|-----|
| 24. Aplicación de la Ley de Procedimientos Administrativos a los contratos administrativos .....                 | 131 |
| 25. Teorías de la incorporación y de la separación .....   | 135 |
| 26. La transferencia de elementos en la coligación .....   | 137 |
| 27. Validez de los actos y del contrato .....  | 138 |
| 28. El sistema iusadministrativo de resolución de conflictos ..  | 141 |
| 29. Los casos “Mevopal” y “Petracca” y su interpretación integradora en la doctrina de los actos coligados ..... | 147 |

## CAPÍTULO X

EL "PENSAMIENTO RECTOR" EN EL SISTEMA  
CONTRACTUAL ADMINISTRATIVOLos contratos de las empresas estatales:  
contratos públicos y contratos de base pública

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 30. | La justicia distributiva en la relación contractual . . . . .                        | 155 |
| 31. | Contratos administrativos y "actos de aplicación" del de-<br>recho privado . . . . . | 164 |
| 32. | Contratos de base pública . . . . .  | 168 |

## CAPÍTULO XI

LA SUSTANTIVIDAD DEL CONTRATO  
ADMINISTRATIVO

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 33. | La tesis negatoria de la sustantividad . . . . .   | 177 |
| 34. | La "sustancia" de la relación jurídica . . . . .   | 180 |
| 35. | El modelo sistémico contractual administrativo como dato<br>configurador de su sustantividad . . . . . | 186 |
| 36. | La aplicación jurídica del modelo sistémico . . . . .  | 189 |
| 37. | Los actos contractuales coligados y la sustantividad del<br>contrato administrativo . . . . .          | 192 |
|     | BIBLIOGRAFÍA . . . . .   | 197 |